



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital
Nr. XXII / 254 / 10.05.2016

RAPORT

asupra

Legii privind supravegherea macroprudențială a sistemului financiar național

L367/2015

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piața de capital, prin adresa **L367/2015**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra *Legii privind supravegherea macroprudențială a sistemului financiar național*, ca urmare a cererii de reexaminare formulată de Președintele României.

Legea are ca **obiect de reglementare** înființarea Comitetului Național pentru Supravegherea Macroprudențială, ca structură de cooperare inter-instituțională, fără personalitate juridică, între Banca Națională a României, Autoritatea de Supraveghere Financiară și Guvern, cu misiunea de a asigura coordonarea în domeniul supravegherii macroprudențiale a sistemului financiar național, prin stabilirea politicii macroprudențiale și a instrumentelor adecvate pentru punerea în aplicare a acestora. Obiectivul fundamental al Comitetului este acela de a contribui la menținerea stabilității financiare, prin consolidarea capacității sistemului financiar de a rezista șocurilor și prin diminuarea acumulării de riscuri sistemice, asigurând o contribuție sustenabilă a sistemului financiar la creșterea economică.

In luna noiembrie 2015, Comisia pentru buget, finante a adoptat raport suplimentar de admitere cu amendamente asupra proiectului de lege, iar la data de 10 noiembrie 2015 proiectul de lege a fost respins de Senat.

La data de 16 martie 2016 Camera Deputatilor, in calitate de Camera decizionala, a adoptat proiectul de lege, cu modificari fata de forma initiatorului, iar la 23 martie 2016 legea a fost trimisa la promulgare.

La 11 aprilie 2016, presedintele Romaniei solicita reexaminarea legii trimise la promulgare, iar in motivarea cererii de reexaminare se arata ca:

- fata de continutul normativ, unele dispozitii ale legii sunt lipsite de predictibilitate si de claritate;
- cu referire la **articolul 4**, in cerere se precizeaza ca atat in sistemul normativ roman, cat si in cel european, recomandarea este un act care nu genereaza obligativitatea conformarii fata de aceasta; recomandarile Uniunii Europene sunt acte fara caracter obligatoriu si in consecinta implementarea acestora in dreptul intern trebuie sa tina seama de reglementarile interne, fara a li se acorda prioritate fata de dreptul national; obligativitatea promovarii de catre Guvern a unor acte normative poate duce si la concluzia ca aceste dispozitii aduc atingere atributiei de exercitare libera a initiativei legislative de catre Guvern, astfel cum aceasta este consacrata de Constitutie;
- la **articolul 5 alin. (1), respectiv art.5-8** sunt prevazute atributiile si componenta Comitetului National pentru Supravegherea Macroprudențială; daca in cazul Consiliului general si Secretariatului, art.5-8 prevad atat componenta, cat si atributiile acestora, in cazul celor doua comisii tehnice sunt stabilite numai atributiile;
- la **articolul 7**, cu privire la componenta Consiliului general, solutia legislativa din legea trimisa la promulgare ofera ex-ante majoritatea necesara adoptarii deciziilor uneia dintre autoritatile participante, situatie in care rolul decizional al celorlalte autoritati in cadrul acestui Comitet este pus sub semnul intrebării;
- **articolul 8 alin. (4)** instituie posibilitatea inlocuirii membrilor Consiliului cu persoane imputernicite de acestia, ori aceasta prevedere este de natura sa genereze incertitudine juridica in aplicarea normei, fiind necesar sa se precizeze care sunt conditiile concrete care pot duce la inlocuirea unui membru titular si criteriile ce trebuie indeplinite de persoana delegata;
- se impune o reanalizare a **art.10 alin. (1) si (2)** sub aspectul instituirii unui termen concret in care recomandarile sau avertizarile Comitetului se publica; alin. (2) prevede ca recomandarile si avertizarile emise nu se publica in cazul in care ar avea repercusiuni la adresa stabilitatii financiare, ori notiunea de stabilitate financiara nu este definita in cuprinsul legii;
- **articolul 11 alin.(2)** prevede exonerarea de raspundere civila si penala pentru persoanele care au detinut sau detin calitatea de membru al Consiliului general,

al unei comisii tehnice, sau care lucreaza sau au lucrat in cadrul secretariatului Comitetului, pentru indeplinirea sau omisiunea indeplinirii oricarui act sau fapt in legatura cu exercitarea atributiilor, daca acestea au actionat cu buna credinta; prin acest mod de reglementare se instituie nu nou tip de imunitate pentru o categorie de demnitari si functionari publici, imunitate care excede cadrului constitutional.

Avand in vedere argumentele expuse, precum si competenta legislativa exclusiva a Parlamentului, Presedintele Romaniei solicita reexaminarea Legii privind supravegherea macroprudentiala a sistemului financiar national.

Comisia pentru afaceri europene a transmis aviz favorabil cu un amendament asupra legii la promulgare.

Comisia economica, industrii si servicii a avizat negativ legea la promulgare.

La dezbateri au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, reprezentantii Ministerului Finantelor Publice, Bancii Nationale a Romaniei si Autoritatii de Supraveghere Financiara.

Membrii comisiei au analizat Legea trimisa la promulgare, precum si motivele cererii de reexaminare si au hotărât, cu unanimitatea voturilor senatorilor prezenti, sa admita partial cererea de reexaminare si in consecinta **să adopte raport de admitere cu amendamente asupra Legii trimise la promulgare.**

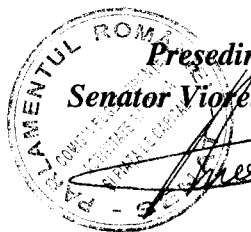
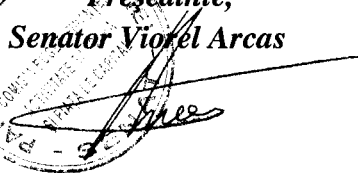
Amendamentele admise sunt prezentate in anexa nr.1 la prezentul raport, iar **amendamentele respinse** sunt prezentate in anexa nr.2.

Competenta decizionala asupra amendamentelor apartine Camerei Deputatilor.

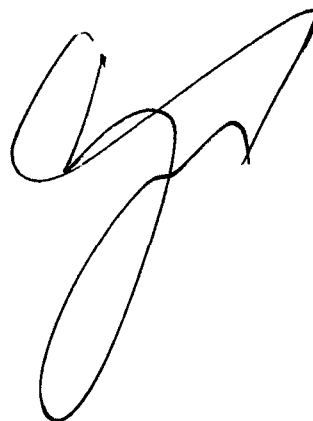
Față de cele prezentate supunem plenului Senatului pentru dezbateri și adoptare **raportul de admitere cu amendamentele admise si Legea trimisa la promulgare cu amendamentele admise din anexa nr.1 la prezentul raport.**

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptata potrivit dispozițiilor art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.88 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizata.**

 **Președinte,**
Senator Viorel Arcas


Secretar,
Senator Leonardo Badea



**Amendamente admise
asupra Legii privind supravegherea macroprudențială a sistemului financiar național**

L367/2015

Nr. crt.	Text proiect de lege	Text Lege la promulgare	Amendamente
1.	<p style="text-align: center;">CAPITOLUL I Dispoziții generale</p> <p>Art. 1. (1) Se înființează Comitetul Național pentru Supravegherea Macroprudențială, denumit în continuare <i>Comitetul</i>, ca structură de cooperare inter-instituțională, fără personalitate juridică, între Banca Națională a României, Autoritatea de Supraveghere Financiară și Guvern.</p>	<p style="text-align: center;">CAPITOLUL I Dispoziții generale</p> <p>Art. 1. (1) Se înființează Comitetul Național pentru Supravegherea Macroprudențială, denumit în continuare <i>Comitetul</i>, ca structură de cooperare inter-instituțională, fără personalitate juridică, între Banca Națională a României, Autoritatea de Supraveghere Financiară și Guvern.</p>	<p>La articolul 1, alin.(1) se modifica si va avea urmatorul cuprins:</p> <p>(1) Se infiinteaza Comitetul National pentru Supravegherea Macroprudentiala, denumit in continuare Comitetul, ca structura de cooperare interinstitutionala, fara personalitate juridica, din care fac parte reprezentanti ai Bancii Nationale a Romaniei, Autoritatii de Supraveghere Financiara si Guvernului.</p>
2.	<p>Art. 2. (2) În îndeplinirea obiectivului fundamental prevăzut la alin. (1), Comitetul și membrii Consiliului general nu solicită și nu acceptă instrucțiuni din partea niciunei autorități, instituții sau organism public ori privat.</p>	<p>Art. 2. (2) În îndeplinirea obiectivului fundamental prevăzut la alin. (1), Comitetul și membrii Consiliului general nu solicită și nu acceptă instrucțiuni din partea niciunei autorități, instituții sau organism public ori privat.</p>	<p>La articolul 2, alin.(2) se modifica si va avea urmatorul cuprins:</p> <p>(2) În îndeplinirea obiectivului fundamental prevăzut la alin. (1), Comitetul este independent din punct de vedere operational.</p>

3.	<p>Art. 3.</p> <p>(7) Comitetul are obligația de a transmite Băncii Naționale a României și Autorității de Supraveghere Financiară informațiile relevante necesare în vederea îndeplinirii atribuțiilor acestora.</p>	<p>Art. 3.</p> <p>(7) Comitetul are obligația de a transmite Băncii Naționale a României și Autorității de Supraveghere Financiară informațiile relevante necesare în vederea îndeplinirii atribuțiilor acestora.</p>	<p>La articolul 3, alin.(7) se modifica si va avea urmatorul cuprins:</p> <p>(7) Comitetul are obligația de a transmite Guvernului, Băncii Naționale a României și Autorității de Supraveghere Financiară informațiile relevante necesare în vederea îndeplinirii atribuțiilor acestora.</p>
4.	<p>Art. 4.</p> <p>(1) Pentru implementarea la nivel național a măsurilor necesare în vederea prevenirii sau diminuării riscurilor sistemice, Comitetul este împuternicit:</p> <p>a) să emită recomandări și avertizări adresate Băncii Naționale a României și Autorității de Supraveghere Financiară, în calitate de autorități naționale de supraveghere financiară sectorială, cu privire la direcțiile de acțiune care trebuie urmate;</p> <p>b) să emită recomandări adresate Guvernului în vederea inițierii, în condițiile legii, a unor proiecte legislative în scopul menținerii stabilității financiare;</p> <p>c) să solicite Comitetului european pentru risc sistemic să emită o recomandare în vederea recunoașterii de către unul sau mai multe state membre a instrumentelor macroprudențiale recomandate de Comitet.</p>	<p>Art. 4.</p> <p>(1) Pentru implementarea la nivel național a măsurilor necesare în vederea prevenirii sau diminuării riscurilor sistemice, Comitetul este împuternicit:</p> <p>a) să emită recomandări și avertizări adresate Băncii Naționale a României și Autorității de Supraveghere Financiară, în calitate de autorități naționale de supraveghere financiară sectorială, cu privire la direcțiile de acțiune care trebuie urmate;</p> <p>b) să emită recomandări adresate Guvernului în vederea inițierii, în condițiile legii, a unor proiecte legislative în scopul menținerii stabilității financiare;</p> <p>c) să solicite Comitetului european pentru risc sistemic să emită o recomandare în vederea recunoașterii de către unul sau mai multe state membre a instrumentelor macroprudențiale recomandate de Comitet.</p>	<p>La articolul 4, alin.(1) si (2) se modifica si vor avea urmatorul cuprins:</p> <p>(1) Pentru implementarea la nivel național a măsurilor necesare în vederea prevenirii sau diminuării riscurilor sistemice, Comitetul este împuternicit:</p> <p>a) să emită recomandări și avertizări adresate Băncii Naționale a României și Autorității de Supraveghere Financiară, în calitate de autorități naționale de supraveghere financiară sectorială;</p> <p>b) să emită recomandări adresate Guvernului, în scopul menținerii stabilității financiare;</p> <p>c) să solicite Comitetului european pentru risc sistemic să emită o recomandare în vederea recunoașterii de către unul sau mai multe state membre a instrumentelor macroprudențiale recomandate de Comitet.</p>

	<p>(2) Destinatarii recomandărilor sau avertizărilor Comitetului prevăzuți la alin.(1) trebuie să adopte măsurile corespunzătoare, inclusiv emiterea de reglementări, în vederea respectării recomandărilor sau, după caz, să întreprindă acțiuni în vederea diminuării riscurilor asupra cărora au fost avertizați. Destinatarii trebuie să informeze Comitetul cu privire la măsurile adoptate sau să furnizeze o justificare corespunzătoare în cazul în care nu au adoptat astfel de măsuri.</p>	<p>(2) Destinatarii recomandărilor sau avertizărilor Comitetului prevăzuți la alin.(1) trebuie să adopte măsurile corespunzătoare, inclusiv emiterea de reglementări, în vederea respectării recomandărilor sau, după caz, să întreprindă acțiuni în vederea diminuării riscurilor asupra cărora au fost avertizați. Destinatarii trebuie să informeze Comitetul cu privire la măsurile adoptate sau să furnizeze o justificare corespunzătoare în cazul în care nu au adoptat astfel de măsuri.</p>	<p>(2) Destinatarii recomandărilor sau avertizărilor Comitetului, prevăzuți la alin.(1) pot sa adopte măsurile corespunzătoare, inclusiv emiterea de reglementări, în vederea respectării recomandărilor sau, după caz, pot să întreprindă acțiuni în vederea diminuării riscurilor asupra cărora au fost avertizați. Destinatarii informeaza Comitetul cu privire la măsurile adoptate sau, în cazul în care nu au adoptat astfel de măsuri, informarea va cuprinde motivele neadoptării acestora.</p>
5.	<p style="text-align: center;">CAPITOLUL II Organizarea Comitetului</p> <p>Art. 5. (1) Comitetul are următoarea structură organizațională: a) Consiliul general; b) Comitetul tehnic privind riscul sistemic; c) Comitetul tehnic privind gestiunea crizelor financiare; d) Secretariatul.</p>	<p style="text-align: center;">CAPITOLUL II Organizarea Comitetului</p> <p>Art. 5. (1) Comitetul are următoarea structură organizațională: a) Consiliul general; b) Comisia tehnică privind riscul sistemic; c) Comisia tehnică privind gestiunea crizelor financiare; d) Secretariatul.</p>	<p>La articolul 5, alin.(1) se modifica si va avea urmatorul cuprins:</p> <p>(1) Comitetul are următoarea structură organizațională: a) Consiliul general; b) Comisia tehnica privind riscul sistemic; c) Comisia tehnica privind gestiunea crizelor financiare; d) Comitetul stiintific consultativ alcatuit din reprezentanti ai mediului academic si universitar. e) Secretariatul.</p>

6.	<p>Art. 6. (2) Președintele reprezintă Comitetul în relația cu terții. În cazul imposibilității temporare de exercitare a atribuțiilor de către președinte, reprezentarea se asigură de unul dintre membrii desemnați de acesta sau, dacă președintele s-a aflat în imposibilitatea de a-și desemna un reprezentant, de către Consiliul general.</p>	<p>Art. 6. (2) Președintele reprezintă Comitetul în relația cu terții. În cazul imposibilității temporare de exercitare a atribuțiilor de către președinte, reprezentarea se asigură de unul dintre membrii desemnați de acesta sau, dacă președintele s-a aflat în imposibilitatea de a-și desemna un reprezentant, de către Consiliul general.</p>	<p>La articolul 6, alin.(2) se modifica si va avea urmatorul cuprins:</p> <p>(2) Președintele reprezintă Comitetul în relația cu terții. În cazul imposibilității temporare de exercitare a atribuțiilor de către președinte, reprezentarea se asigură de unul dintre membri, desemnat de către Consiliul general.</p>
7.	<p>Art. 7.</p> <p>(1) Consiliul general al Comitetului este format din 9 membri, după cum urmează:</p> <p>a) guvernatorul, prim-viceguvernatorul, cei 2 viceguvernatori și economistul șef ai Băncii Naționale a României;</p> <p>b) președintele și prim-vicepreședintele Autorității de Supraveghere Financiară;</p> <p>c) doi reprezentanți ai Guvernului desemnați de Primul-ministru.</p>	<p>Art. 7.</p> <p>(1) Consiliul general al Comitetului este format din 9 membri, după cum urmează:</p> <p>a) guvernatorul, prim-viceguvernatorul, cei 2 viceguvernatori și economistul șef ai Băncii Naționale a României;</p> <p>b) președintele și prim-vicepreședintele Autorității de Supraveghere Financiară;</p> <p>c) doi reprezentanți ai Guvernului desemnați de Primul-ministru.</p>	<p>La articolul 7, alin.(1) se modifica si va avea urmatorul cuprins:</p> <p>(1) Consiliul general al Comitetului este format din 9 membri, după cum urmează:</p> <p>a) din partea Băncii Naționale a României: guvernatorul, prim-viceguvernatorul și un viceguvernator desemnat de Consiliul de administratie al Băncii Naționale a României;</p> <p>b) din partea Autorității de Supraveghere Financiară: președintele, prim-vicepreședintele și un vicepreședinte desemnat de Consiliul Autorității de Supraveghere Financiară;</p> <p>c) din partea Guvernului: trei reprezentanți desemnați de Prim-ministru.</p>

8.			<p>La articolul 7, dupa alin.(3) se introduce un nou alineat, alin.(4), cu urmatorul cuprins:</p> <p>(4) Componenta comisiilor tehnice si a comitetului stiintific consultativ se stabileste de Consiliul general.</p>
9.	<p>Art. 8.</p> <p>(1) Consiliul general se va întruni în ședințe ordinare de cel puțin patru ori pe an.</p> <p>(2) Consiliul general se va întruni în ședințe extraordinare la solicitarea oricărui membru al său.</p> <p>(3) Ședințele Consiliului general vor fi convocate de Președintele Comitetului.</p> <p>(4) Membrii Consiliului general vor participa personal la ședințele acestuia. În mod excepțional, este permisă înlocuirea membrilor cu persoane împuternicite de aceștia, în condițiile în care înlocuirea este justificată de motive obiective în care membrii de drept nu pot participa la ședință.</p>	<p>Art. 8.</p> <p>(1) Consiliul general se va întruni în ședințe ordinare de cel puțin patru ori pe an.</p> <p>(2) Consiliul general se va întruni în ședințe extraordinare la solicitarea oricărui membru al său.</p> <p>(3) Ședințele Consiliului general vor fi convocate de Președintele Comitetului.</p> <p>(4) Membrii Consiliului general vor participa personal la ședințele acestuia. În mod excepțional, este permisă înlocuirea membrilor cu persoane împuternicite de aceștia, în condițiile în care înlocuirea este justificată de motive obiective în care membrii de drept nu pot participa la ședință.</p>	<p>Articolul 8 se modifica si va avea urmatorul cuprins:</p> <p>(1) Consiliul general se intruneste in sedinte ordinare de cel putin patru ori pe an.</p> <p>(2) Consiliul general se intruneste in sedinte extraordinare la solicitarea oricarui membru al sau.</p> <p>(3) Sedintele Consiliului general sunt convocate de Presedintele Comitetului.</p> <p>(4) Membrii Consiliului general participa personal la ședințele acestuia. În mod excepțional, este permisă înlocuirea membrilor cu persoane împuternicite de Consiliul general, în condițiile în care înlocuirea este justificată de imposibilitatea temporara de exercitare a atributiilor de catre membrii de drept.</p> <p>(4¹) Persoanele împuternicite in conditiile alin.(4) trebuie sa faca parte din aceeasi institutie cu membrii de drept care sunt inlocuiti.</p>

	(5) Membrii Consiliului general nu vor fi remunerați pentru activitatea desfășurată.	(5) Membrii Consiliului general nu vor fi remunerați pentru activitatea desfășurată.	(5) Membrii Consiliului general nu sunt remunerați pentru activitatea desfășurată.
10.	Art. 9. (3) Deciziile Consiliului general sunt adoptate cu majoritatea voturilor exprimate. În caz de egalitate de voturi, președintele are vot decisiv.	Art. 9. (3) Deciziile Consiliului general sunt adoptate cu majoritatea voturilor exprimate. În caz de egalitate de voturi, președintele are vot decisiv.	La articolul 9, alin.(3) se modifica si va avea urmatorul cuprins: (3) Deciziile Consiliului general se adopta cu majoritatea voturilor exprimate.
11.	CAPITOLUL III Dispoziții finale Art. 10. (1) Comitetul asigură publicarea în timp util a recomandărilor și avertizărilor emise, precum și a regulamentului prevăzut la art. 3 alin. (3) pe site-ul propriu.	CAPITOLUL III Dispoziții finale Art. 10. (1) Comitetul asigură publicarea în timp util a recomandărilor și avertizărilor emise, precum și a regulamentului prevăzut la art. 3 alin. (3) pe site-ul propriu.	La articolul 10, alin.(1) se modifica si va avea urmatorul cuprins: (1) Comitetul asigură publicarea recomandărilor și avertizărilor emise, precum și a regulamentului prevăzut la art.3 alin. (3) pe site-ul propriu, in ziua urmatoare elaborarii acestora.
12.	Art. 11. (2) Persoanele care au deținut sau dețin calitatea de membru al Consiliului general și, respectiv, al unei comisii tehnice, precum și persoanele care au lucrat sau lucrează în cadrul secretariatului Comitetului, nu răspund civil sau penal pentru îndeplinirea sau omisiunea îndeplinirii oricărui act sau fapt în legătură cu exercitarea, în condițiile legii, a atribuțiilor legate de activitatea Comitetului, dacă aceștia au acționat cu bună credință.	Art. 11. (2) Persoanele care au deținut sau dețin calitatea de membru al Consiliului general și, respectiv, al unei comisii tehnice, precum și persoanele care au lucrat sau lucrează în cadrul secretariatului Comitetului, nu răspund civil sau penal pentru îndeplinirea sau omisiunea îndeplinirii oricărui act sau fapt în legătură cu exercitarea, în condițiile legii, a atribuțiilor legate de activitatea Comitetului, dacă aceștia au acționat cu bună credință.	La articolul 11, alin (2) se elimina.

**Amendamente respinse
asupra Legii privind supravegherea macroprudențială a sistemului financiar național**

L367/2015

Nr. crt.	Text Lege la promulgare	Amendamente	Motivatie
1.	<p>Art.4 (2) Destinatarii recomandărilor sau avertizărilor Comitetului prevăzuți la alin.(1) trebuie să adopte măsurile corespunzătoare, inclusiv emiterea de reglementări, în vederea respectării recomandărilor sau, după caz, să întreprindă acțiuni în vederea diminuării riscurilor asupra cărora au fost avertizați. Destinatarii trebuie să informeze Comitetul cu privire la măsurile adoptate sau să furnizeze o justificare corespunzătoare în cazul în care nu au adoptat astfel de măsuri.</p>	<p>Art.4 (2) Destinatarii recomandărilor sau avertizărilor Comitetului prevăzuți la alin.(1) adopta măsurile corespunzătoare, inclusiv emiterea de reglementări, în vederea transpunerii recomandărilor sau, după caz, întreprind acțiuni în vederea diminuării riscurilor asupra cărora au fost avertizați. Destinatarii informeaza Comitetul cu privire la măsurile adoptate sau furnizeaza o justificare corespunzătoare în cazul în care nu au adoptat astfel de măsuri.</p>	<p>Amendamentul, in forma prezentata, a fost respins de Comisia pentru buget, finante, cu majoritate de voturi. Mentionam ca alin.(2) al art.4 a fost modificat, iar imperativul „trebuie” a fost eliminat. Forma modificata a alin.(2) se regaseste in anexa nr.1 la prezentul raport.</p>